**« Защита населения и территорий»**в ЧС, проводится в целях спасения жизни и сохранения здоровья людей, снижения размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций и **включает:**

- подготовку защитных сооружений и обеспечение людей индивидуальными средствами защиты;

- вывод населения из крупных городов в загородную зону ГО;

- оповещение населения об угрозе ЧС;

-организацию аварийно- спасательных и других неотложных работ в очагах ЧС и оказание медицинской помощи пострадавшим;

- радиационное, химическое и биологическое наблюдение и контроль за заражением природной среды, сырья, продовольствия, питьевой воды;

- санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические и противоэпидемические мероприятия.

**Основные понятия**

*Чрезвычайном ситуация*— это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

***Предупреждение чрезвычайных ситуаций***— это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

*Ликвидация****чрезвычайных****ситуаций*— это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранения здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

*Зона****чрезвычайной ситуации****-*это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**Принципы и мероприятия по защите населения и территорий от ЧС**

*Принципы*

1. Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

2. Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

3. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

4.Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

**Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

1.Федеральные органы исполнительной власти организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.Федеральные органы исполнительной власти:

*а) по отношению к подведомственным организациям:*

*-*разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях;

- утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению Радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

- финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;

- организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности;

*б) по отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли:*

*-*осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;

- разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.

З. Руководители федеральных органов исполнительной власти несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за ненадлежащее выполнение указанными органами возложенных на них задач и осуществление своих функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Федеральные органы исполнительной власти принимают решения об образовании в пределах выделенных им ассигнований и штатной численности подразделений для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Федеральные органы исполнительной власти, имеющие специально подготовленные и аттестованные в установленном порядке силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, используют их в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Руководители организаций обязаны:**

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение работников организаций способам

защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в составе военизированных формирований;

г) создавать локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

**Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими уставами.

Общественные объединения, участвующие в ликвидации чрезвычайных ситуаций, действуют под руководством соответствующих органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций возлагается ответственность за решение вопросов, связанных с перевозкой членов общественных объединений к зоне чрезвычайной ситуации и обратно, организацией размещения, питания, оплаты труда, материально-технического, медицинского и других видов обеспечения их деятельности в этих условиях.

Участники ликвидации чрезвычайных ситуаций от общественных объединений должны иметь соответствующую подготовку, подтвержденную в аттестационном порядке.

**Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований. Порядок их привлечения определяется Президентом Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Применение сил н средств органов внутренних дел Российской Федерации н органов внутренних дел субъектов**

**Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций**

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел субъектов Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

**Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

1. Граждане Российской Федерации **имеют право:**

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуацийиспользовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления, индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

- на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

- на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью, при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

2. Порядок и условия государственного социального страхования, виды и размеры компенсаций и льгот, предоставляемых гражданам Российской Федерации, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

**Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения н территорий от ЧС**

Граждане Российской Федерации **обязаны:**

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области зашиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности; не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций**

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных Учреждениях, а также по месту жительства.

Подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в учреждениях среднего и высшего, профессионального образования, в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы.

**Мероприятия по защите населения н территорий, проводимые заблаговременно**

***Организация работы комиссии объекта но ЧС***

Деятельность КЧС по предупреждению и ликвидации ЧС на объекте в зависимости от обстановки осуществляется в трех режимах функционирования системы предупреждения и ликвидации ЧС.

*Режим повседневной деятельности*— функционирование системы в мирное время при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии и эпифитотий — это планомерное осуществление мер по предупреждению ЧС и повышению готовности органов управления, сил и средств, к ликвидации возможных аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий.

*В режиме повышенной готовности, КЧС*обязана, оценить возникшие угрозы, вероятные сценарии развития обстановки, принять меры к усилению дежурно-диспетчерской службы контроля и наблюдения, по приведению в готовность, сил и средств и уточнению планов их действий.

При необходимости из КЧС объекта может быть сформирована оперативная группа для выявления причин ухудшения обстановки на объекте, выработки предложений по предотвращению чрезвычайной ситуации, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, в случае ее возникновения, по организации защиты персонала объекта и окружающей среды *непосредственно*в районе бедствия.

Состав оперативной группы (ОГ) определяют заблаговременно, в нее входят руководитель ОГ— заместитель председателя комиссии (главный инженер) и члены группы — начальник аварийно-технической службы, начальник противопожарной службы, заместитель начальника отдела ГО и ЧС.

В *режиме чрезвычайной ситуации*основная деятельность КЧС заключается в непосредственном руководстве ликвидацией ЧС и защите персонала от возникающих (ожидаемых) опасностей.

*Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС*проводит председатель КЧС объекта. Планирование предусматривает решение основных вопросов организации действий по предупреждению и ликвидации ЧС на объекте, главными из которых являются:

• выполнение всего комплекса мероприятий по защите персонала, зданий, сооружений и территории объекта от ЧС природного и техногенного характера;

• обеспечение защиты персонала при различных видах ЧС;

• выделение необходимых сил и средств, для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

К планированию и разработке документов привлекаются члены КЧС, работники отдела ГО и ЧС и служб ГО, главные специалисты, не являющиеся начальниками служб, а при необходимости специалисты проектных и экспертных организаций.

На основе прогнозирования и анализа обстановки, которая может сложиться на территории объекта при возникновении ЧС, определяют способы защиты и комплекс мероприятий, которые необходимо спланировать для надежной защиты персонала и территорий объекта.

При этом учитывают:

• наличие потенциально опасных участков непосредственно на объекте, возможные сценарии развития аварийных ситуаций в процессе их эксплуатации;

• потенциально опасные зоны на территории района (региона) аварии, которые могут оказать влияние на объект;

• возможные стихийные бедствия в районе расположения объекта;

• силы и средства объекта, возможные варианты усиления для проведения мероприятий по защите персонала и ликвидации ЧС;

• ориентировочный объем, порядок и сроки выполнения мероприятий по предупреждению или снижению ущерба от ЧС, защите персонала и проведению аварийно-спасательных работ;

• другие исходные данные для планирования, определяемые местными условиями и спецификой деятельности объекта.

При планировании мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на опасных производственных объектах, перечень которых приведен в Федеральном законе « О промышленной безопасности опасных производственных объектов » от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ, изучают Декларацию промышленной безопасности своего объекта и План локализации аварийных ситуаций, а также последние документы Госгортехнадзора, Госпожнадзора, Госсанэпиднадзора и др.

Отработка документов по организации и проведению мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС, управления силами должна начинаться с разработки плана действий объекта по предупреждению и ликвидации ЧС, параллельно могут разрабатываться и другие документы КЧС.

Документы КЧС, как правило, разрабатывают заместители председателя комиссии — главный инженер и начальник отдела ГО и ЧС объекта. Подготовленные документы к установленному сроку исполнители сдают начальнику отдела ГО и ЧС. При необходимости их выносят на рассмотрение (одобрение) КЧС. Окончательную доработку, корректировку и согласование документов проводит отдел ГО и ЧС объекта, подписанные и согласованные документы передают на утверждение председателю КЧС объекта.

*Организация подготовки к действиям при ЧС.*Подготовка руководящего состава, сил и средств а также персонала объекта к действиям при ЧС организуется и проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации *"О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций"*от 24 июля 1995 г. № 738, организационно - методическими указаниями МЧС России, по данному вопросу, на очередной год, соответствующими приказами или указаниями старших начальников ГО и начальника ГО объекта.

Основные задачи подготовки, в том числе и в военное время, следующие:

• обучение населения правилам поведения и основам защиты от ЧС, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования защитными сооружениями и индивидуальными средствами защиты;

• обучение и переподготовка руководителей и специалистов объекта и выработка навыков по подготовке и управлению силами и средствами для ликвидации ЧС;

• практическое освоение руководящим составом служб ГО объекта, личным составом формирований своих обязанностей при аварийно-спасательных (АС) и других неотложных работ (ДНР) и методов их проведения.

*Подготовка специальных невоенизированных формирований*проводится непосредственно на объекте по действующим программам. На объекте подготовка руководящего состава, специалистов, командно-начальствующего и личного состава формирований, осуществляется на занятиях, тренировках КЧС, штабных тренировках, командно-штабных учениях и комплексных учениях (объектовых тренировках).

Подготовка персонала объекта, не входящего в состав органов управления и формирований, организуется и проводится по месту работы.

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 1995 г. № 738 предусматривает регулярное проведение учений и тренировок, позволяющих наряду с обучением проверить степень готовности органов управления, формировании и всего персонала объекта к действиям при ЧС.

Практика показывает, что:

• командно-штабные учения или штабные тренировки на объектах проводятся один раз в год продолжительностью до одних суток;

• тактико-специальные учения (продолжительность до 8 часов) проводятся с формированием объектов один раз в три года, с формированиями повышенной готовности — один раз в год;

• комплексные учения (продолжительность до 2 суток) проводятся один раз в три года на предприятиях с численностью работников более 300 человек, при меньшей численности в этот же срок проводятся тренировки (до 8 часов).

Учения на объектах могут совмещаться с городскими или районными учениями.

*Разработка материально-технической базы КЧС*включает:

- создание и совершенствование систем оповещения, связи и управления, включая локальные;

- создание требуемого запаса средств индивидуальной и медицинской защиты (Запасы средств размещаются с учетом возможности быстрой их выдачи сотрудникам объекта и населению). Для обеспечения производства

работ по дезактивации, дегазации и дезинфекции территорий, зданий и сооружений, заблаговременно создают запасы дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ;

• накопление фонда защитных сооружений в соответствии с требованиями норм инженерно-технических мероприятий ГО (проводится инвентаризация подвальных и других помещений, которые можно, приспособить для укрытия, осуществляется контроль, за готовностью имеющихся убежищ и укрытий к приему населения);

• приобретение необходимой техники и оборудования для специальных (невоенизированных) формирований ГО (обеспечение техники горючесмазочными материалами).

КЧС также рассматривает и решает вопросы материально-технического обеспечения, связанные с. возможной эвакуацией людей.

***Осуществление мероприятий по защите персонала объекта при угрозе и возникновении ЧС***

*Мероприятия по защите персонала. С*получением информации об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации КЧС объекта начинает функционировать в режиме повышенной готовности и принимает на себя непосредственное руководство всей деятельностью объектового звена РСЧС. Дежурная служба докладывает обстановку председателю КЧС и оповещает членов комиссий. Председатель КЧС проверяет достоверность полученных данных и дополнительных сведений об обстановке. При необходимости срочно вызывает оперативную группу непосредственно на место, где создалась угроза ЧС.

Комиссия по ЧС с момента получения данных об угрозе возникновения ЧС должна:

• обеспечить выполнение всего комплекса мероприятий по защите персонала объекта и населения в сжатые сроки;

• принять решение заблаговременно, в возможно ранние сроки, в соответствии со складывающейся обстановкой;

• выбрать мероприятия и осуществить их в последовательности, определяемой обстановкой.

Осуществление мероприятий по защите персонала объекта, предупреждению ЧС или уменьшению возможного ущерба от них, комиссия проводит на основе Плана по предупреждению и ликвидации ЧС, в который вносят уточнения с учетом ожидаемого вида (типа) ЧС и складывающейся обстановки.

Руководитель объекта — председатель КЧС с возникновением угрозы ЧС вводит в действие п. 1 разд. II Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Привлекая всех членов комиссии, руководителей структурных подразделений и командиров формирований, организует и проводит на объекте следующие основные мероприятия:

• усиливает дежурно-диспетчерскую службу;

• осуществляет наблюдение и контроль за состояние окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных участках объекта и прилегающих к ним территориях;

• прогнозирует возможность ЧС на объекте, ее масштабы и последствия;

• проверяет системы и средства оповещения и связи;

• принимает меры по защите персонала и населения, территории и повышению устойчивости работы объекта;

• повышает готовность сил и средств, предназначенных для ликвидации возможной чрезвычайной ситуации, уточняет планы их действий и при необходимости производит выдвижение к участкам предполагаемых работ (действий);

• готовит к возможной эвакуации персонал и население прилегающих к объекту участков города (поселка), и при необходимости проводит ее (в загородную зону — только по распоряжению вышестоящей КЧС).

Одновременно информирует КЧС и управление ГО ЧС города (района) о возникшей угрозе.

Методика и последовательность работы председателя и членов КЧС объекта при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае **будет определяться:**

• типом аварии (с выбросом радиоактивных или сильнодействующих, ядовитых веществ, транспортная, пожар и т. п.) или видом стихийного бедствия (землетрясение, наводнение, буря и т. п.);

• масштабом последствий ЧС (локальная, местная, территориальная, региональная, федеральная);

• удалением источника аварии от объекта;

• метеоусловиями на момент возникновения ЧС;

• рельефом местности и характером застройки;

• наличием средств индивидуальной и коллективной защиты, а также другими факторами.

С возникновением ЧС, по распоряжению руководителя объекта вводится чрезвычайный режим функционирования объектового звена РСЧС и организуется выполнение мероприятий, предусмотренных в разделе II Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, по защите персонала и территории объекта, по предотвращению развития и ликвидации ЧС.

***Первый этап:***принятие экстренных мер по защите персонала, предотвращению развития ЧС и осуществление аварийно спасательных работ (АСР).

К экстренным мерам защиты персонала объекта относятся:

• оповещение об опасности и информирование, о правилах поведения;

• медицинская профилактика и использование средств защиты, исходя

из обстановки;

• эвакуация работников с участков, на которых существует опасность

поражения людей;

• оказание пострадавшим первой медицинской и других видов

помощи.

Для предотвращения или уменьшения последствий ЧС осуществляют предусмотренные планом действия по локализации аварии при остановке или изменении технологического процесса производства, а также по предупреждению взрывов и пожаров.

Одновременно проводятся разведка и оценка складывающейся обстановки, уточняются меры по защите персонала и ликвидации ЧС.

В соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС вводятся и наращиваются силы и средства для проведения аварийно спасательных работ (АСР), в ходе которых проводят:

• розыск пострадавших, извлечение их из завалов, горящих зданий, поврежденных транспортных средств и эвакуацию (вынос, вывод, вывоз) людей из опасных зон (опасных мест);

• оказание пострадавшим первой медицинской и другой помощи;

• локализацию очага поражения, ликвидацию пожаров, разборку завалов, укрепление конструкций, угрожающих обрушением.

Работы, связанные со спасением людей, проводятся до полного их завершения. При необходимости председатель КЧС (руководитель работ на участке) организует смену и отдых личного состава формирований на месте работ или в установленных районах. Руководство аварийно спасательных работ (АСР) осуществляется на принципах единоначалия в соответствии со ст. 14 федерального закона *"Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей''*от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ.

Председатель КЧС объекта осуществляет общее руководство формированиями и проведением мероприятий в структурных подразделениях с пункта управления объекта или непосредственно на участках работ.

В этом случае руководит работой комиссии в пункте управления заместитель председателя комиссии — начала ник отдела ГО и ЧС.

При необходимости и наличии возможности непосредственно в зоне проведения работ развертывается оперативный пункт управления.

Связь является основным средством, обеспечивающим управление службами, формированиями и структурными подразделениями объекта. Она осуществляется в соответствии с решением председателя КЧС и указаниями начальника отдела ГО и ЧС объекта и распоряжением по связи вышестоящих КЧС.

Ответственность за организацию связи и оповещение несет начальник отдела, а непосредственно организует и обеспечивает связь и оповещение начальник службы оповещения и связи ГО объекта.

Для связи используют радио, проводные, подвижные и сигнальные средства. Средства связи КЧС и формирований, привлекаемых к ведению аварийно спасательных (АС) и других неотложных работ (ДНР), должны применяться комплексно и обеспечивать надежность, достоверность и быстроту передачи приказов, распоряжений, сигналов оповещения и различной информации.

В ходе работ организуется комендантская служба, охрана материальных ценностей, учет пострадавших и погибших. Медицинская помощь пострадавшим оказывается в порядке само- и взаимопомощи, силами медицинского персонала формирований, на медицинском пункте объекта и в ближайших лечебно-профилактических учреждениях системы здравоохранения.

**На *втором этапе***решаются задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в результате бедствия. Проводятся работы по восстановлению энергетических и коммунальных сетей, линий связи, дорог и вооружений в интересах обеспечения спасательных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения. Осуществляется санитарная обработка людей, дезактивация, дегазация, дезинфекция одежды и обуви, транспорта, техники, дорог, сооружений, территории объекта. Создаются необходимые условия для жизнеобеспечения пострадавшего населения, сохранения и поддержания здоровья и работоспособности людей при нахождении их в зонах ЧС и при эвакуации (временном отселении).

Основные мероприятия по жизнеобеспечению пострадавшего и эвакуируемого населения проводятся под руководством КЧС местных территориальных органов власти с привлечением КЧС объектов, они включают:

• временное размещение населения, оставшегося без крова;

• обеспечение людей незагрязненными (незаряженными) продуктами питания, водой и предметами первой необходимости;

• создание условий для нормальной деятельности предприятий коммунального хозяйства, транспорта и учреждений здравоохранения;

• организацию учета и распределения материальной помощи;

• проведение необходимых санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

• проведение работы среди населения по снижению последствий психического воздействия ЧС, ликвидации шоковых состояний;

• расселение эвакуируемого населения в безопасных районах, обеспечение продовольствием, предметами первой необходимости, медицинской помощью.

О возникшей чрезвычайной ситуаций, ходе ее ликвидации и окончательных результатах в установленном порядке представляются донесения в вышестоящую комиссию по ЧС и органы управления ГО и ЧС.

*Устойчивость функционирования организаций*

Обеспечение устойчивости работы организации в условиях чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени — одна из основных задач российской системы предупреждения и действия в ЧС (PC ЧС). *Устойчивость функционирования организации* — это:

• способность ее в условиях ЧС противостоять воздействию поражающих факторов с целью поддержания выпуска продукции в запланированном объеме и номенклатуре;

• ограничение или предотвращение угрозы жизни и здоровью персонала, населения, а также материального ущерба организации;

• обеспечение восстановления здоровья людей и нарушенного производства в минимально короткие сроки.

Устойчивость работы организации в условиях ЧС обеспечивается:

• степенью надежности защиты персонала;

• способностью противостоять поражающим факторам объектов производственного назначения;

• надежностью функционирования технологического оборудования и систем энергообеспечения;

• бесперебойностью материально-технического снабжения и сбыта;

• подготовленностью персонала и населения к ведению спасательных и других неотложных работ (СиДНР), а также работ по восстановлению производства;

• надежностью и непрерывностью решительного действия системы управления.

Основные требования по устойчивому функционированию организации изложены в "Нормах проектирования инженерно-технических мероприятий" (ИТМ-ГО).

Оценка устойчивости организаций к воздействию поражающих факторов различных ЧС заключается в:

• своевременном выявлении, наиболее вероятных ЧС на данной территории;

• оперативном анализе и оценке поражающих факторов ЧС;

• объективной оценке состояния организации, и ее элементов в результате ЧС;

• определении максимальных значений поражающих параметров;

• экстренности определения основных мероприятий и решительности действий по обеспечению устойчивости работы организации.

Главным критерием при оценке устойчивости; является предел устойчивости организации к параметрам поражающих факторов ЧС, а именно:

• механическим поражающим параметрам: ударная волна, кПА; высота волны прорыва, м; интенсивность землетрясения, баллы;

• тепловому (световому) излучению: тепловой импульс, приводящий к воспламенению, ожогу, кДж/м2;

• химическому заражению (поражению): поражающая токсическая доза, Mi-мин/л;

• радиоактивному заражению (облучению): допустимый уровень радиации, при котором можно работать, рад/час; допустимая доза облучения, Зв, бэр;

• морально-психологической устойчивости общества: время адаптации, час; коэффициент психоэмоциональной устойчивости, %.

Выявление наиболее вероятных ЧС определяется исходя из типа организации, характера технологического процесса, особенностей географического района, внутренней планировки и застройки территории, гибкости и надежности связей и систем управления. Например, для холодильного комбината возможно воздействие взрыва, химического заражения аммиаком, пожара, наводнения (при расположении возле реки), землетрясения (при расположении в сейсмическом районе).

Максимально возможные параметры поражения от ЧС определяются в организации расчетным путем, либо штабами ГО ЧС, функционирующими на данной территории. В случае отсутствия таких данных, принимаются средние значения параметров, вызывающих разрушения зданий. Параметры могут быть следующих величин:

• ударная волна: ДРФ= 10,20,30,40 кПа;

• интенсивность землетрясения: I3 = V, VI, VII, VIII, XI баллов;

• высота волны прорыва: hs = 3, 6, 7м.

Оценка степени устойчивости к воздействию механических поражающих факторов (ДРф, I3, hs ) заключается в уточнении предела устойчивости каждого элемента, подразделения организации (по минимальному значению давлений, вызывающих средние разрушения).

**Оценка устойчивости организации к тепловому (световому) излучению заключается**в определении:

• максимального теплового импульса, ожидаемого на элементе организации (отдельном объекте);

• степени огнестойкости элементов организации, зависящей от температуры возгорания конструкций

• категории пожарной опасности производства (А — Д) на основе выявления наличия сгораемых материалов зданий, веществ;

• значений тепловых импульсов, при которых происходит воспламенение материалов;

• предела устойчивости здания к тепловому излучению и сопоставления с ожидаемым максимальным тепловым импульсом.

Пределом устойчивости организации к воздействию теплового излучения считают минимальную величину теплового (светового) импульса, при котором происходит воспламенение горючих материалов и возникновение пожара.

**Оценка устойчивости работы организации при возникновении ЧС химического характера**включает:

. определение времени, в течение которого территория организации будет опасна для пребывания людей;

• проведение анализа химической обстановки, влияющей на: выполнение производственных процессов;

• выявление объема защиты персонала.

Пределом устойчивости организации к химическому заражению, является пороговая токсическая доза, приводящая к появлению начальных признаков поражения персонала и снижающая его работоспособность.

Оценка устойчивости работы организации в условиях радиоактивного заражения (загрязнения) включает:

• оценку радиационной обстановки;

• определение доз облучения персонала;

• радиационные потери и потерю трудоспособности.

Предел устойчивости организации, в условиях радиоактивного заражения — это предельное значение уровня радиации, на территории организации, при котором еще возможна производственная деятельность в обычном режиме (двумя сменами) и при этом, персонал не получит дозу выше установленной.

Пределами психоэмоциональной устойчивости производственного персонала к поражающим факторам ЧС являются время адаптации человека к условиям ЧС (Та) и коэффициент устойчивости персонала (Куст).

Время адаптации зависит от состояния нервной системы человека и характеризуется стадиями:

• витальная реакция — поведение, направленное на сохранение жизни (15 мин);

• психоэмоциональный шок, при котором снижается критическая оценка ситуации (3—5 ч);

• психологическая демобилизация, паническое настроение (до 3-х суток);

• стабилизация самочувствия (3—10 сут.).

Снизить время адаптации человека (Та), можно психофизиологическим отбором людей, практической подготовкой людей по выработке навыков действий, в конкретной ЧС и тренировкой по использованию средств индивидуальной защиты. В условиях ЧС возможны стрессы и психические травмы, приводящие к появлению "синдрома бедствия" (до 75% людей). Психоэмоциональная устойчивость общества в ЧС — это способность эффективно вести спасательные работы. Определяется величиной:



Где: Nнс — число людей, сохранивших нормальное психическое состояние;

Nобщ — общее число людей, подвергшихся отрицательному воздействию ЧС.

Повысить коэффициент устойчивости персонала (Куст) можно за счет исчерпывающей речевой информацией, созданием "зон безопасности", приемом успокаивающих медикаментозных средств и вовлечением в активную деятельность по ликвидации ЧС.

Устойчивость систем энергообеспечения и материально-технического снабжения зависит от устойчивости внешних и внутренних источников энергии, устойчивой работы поставщиков сырья, наличия резервных и альтернативных источников снабжения. Показателем устойчивости работы по источникам энергии и МТС является время бесперебойной работы организации в автономном режиме.

Для нормальной работы организации необходимо устойчивое управление в ЧС. Пределом устойчивости управления является время, в течение которого бесперебойно обеспечивается оповещение, связь, охрана. После определения предела устойчивости функционирования организации, намечаются и выполняются следующие мероприятия, по повышению, ее устойчивости:

• предотвращение причин возникновения ЧС (отказ от потенциально опасного оборудования, совершенствование технологических процессов, воспитание и образование персонала);

• предотвращение ЧС (применение блокирующих устройств в системах автоматики, строгое соблюдение производственной дисциплины);

• смягчение последствий ЧС (повышение прочности, огнестойкости оборудования, создания запасов, аварийная остановка производства);

• обеспечение защиты от возможных поражающих факторов расстоянием, ограничением времени работы, применением защитных экранов и средств индивидуальной защиты.

Основные мероприятия по повышению устойчивости работы организации можно оценить *эффективностью и экономичностью.*

Эффективность достигается комплексной оценкой всех поражающих факторов ЧС.